**Лекція 8-9. Держава і право Української Радянської Соціалістичної Республіки (1917-1991 рр.) в період нової економічної політики (1921 – 1929 рр.).**

1. **Утворення УСРР.**

Після Лютневої революції 1917 р. в Україні виникали Ради робітничих, солдатських і селянських депутатів як революційні органи, що претендували на владу в регіонах. Протягом квітня-травня 1917 р. у Києві, Харкові, Одесі відбулися обласні з’їзди Рад, які обрали виконавчі комітети (виконкоми). У Донецько-Криворізькому басейні та інших південних регіонах Ради робітничих і солдатських депутатів виступали як місцеві органи влади. Ради перебували під впливом більшовицької партії. Тому за допомогою рад більшовики спробували легітимним чином усунути Центральну Раду від влади, скликавши у Києві 3 грудня 1917 р. Всеукраїнський з’їзд рад. До Києва прибуло близько 2 тис. делегатів не лише від рад, а і від селянських спілок та українізованих військових частин. Більшість делегатів з’їзду підтримали ЦР. Тоді з ініціативи більшовиків 124 депутати, які представляли 49 рад, перебралися до Харкова, де відбувався з’їзд рад Донецького та Криворізького басейнів і проголосили утворення I Всеукраїнського з’їзду рад. З існуючих на той час близько 300 рад на з’їзд прибули делегати лише від 89 рад. Таким чином, з огляду на представництво навіть самих рад з’їзд не можна вважати легітимним.

І Всеукраїнський з’їзд рад проголосив УНР «республікою Рад робітничих, солдатських і селянських депутатів» та федеративною частиною Російської республіки, обрав Центральний Виконавчий Комітет (ЦВК), якому доручалося поширити на територію УНР всі декрети й розпорядження уряду Радянської Росії, які мають загальне для всієї федерації значення – про землю, про робітничий контроль над виробництвом, про повну демократизацію армії. Оголошувалися недійсними всі розпорядження Центральної Ради і Генерального Секретаріату. Однак офіційна назва держави залишалася без змін: Українська Народна Республіка.

Постанова ЦВК від 17 грудня 1917 р. передбачала утворення радянського уряду – Народного Секретаріату, понад 80% якого становили більшовики. Законодавчо компетенцію радянського уряду не було визначено. Свої повноваження він здійснював як через місцеві ради, так і через призначених ним комісарів.

Наприкінці грудня 1917 р. посилилося протистояння між більшовицьким урядом у Петрограді (Раднаркомом) і Центральною Радою. Раднарком звернувся з «Маніфестом до українського народу» у якому в ультимативній формі поставив низку вимог до ЦР. Звинувачуючи Центральну Раду в «нечуваній зраді революції», Раднарком заявив, що у разі продовження зазначених дій протягом 48 годин він вважатиме ЦР «в стані відкритої війни проти радянської влади в Росії і на Україні». У відповідь Генеральний Секретаріат УНР відкинув цей ультиматум, звинувативши Раднарком у нав’язуванні своїх форм політичного устрою державі, що самовизначилася. Зазначалося, що «Україна не підтримуватиме більшовицькі експерименти, українські солдата, робітники й селяни, обороняючи свої права та свою країну, дадуть належну відповідь народним комісарам, що піднімають руку російських солдатів на «їх братів українців». Це стало підставою для початку більшовицької агресії проти УНР. Російські війська, що діяли на території України на чолі з В. Антоновим-Овсієнком, об’єднавшись із загонами українських червоногвардійців та червоних козаків на чолі з Ю. Коцюбинським та В. Примаковим, окупували територію УНР і 26 січня 1918 р. увійшли до Києва. Радянська влада поширилася на переважну частину території України.

II Всеукраїнський з'їзд Рад у березні 1918 р. змінив державно-правовий статус радянської України. Зважаючи на умови Брестського миру, Україна формально проголошувалась суверенною державою. Однак процес становлення радянської влади в Україні було призупинено. За умовами Брестського миру на прохання ЦР німецько-австрійські війська звільнили територію України від більшовиків.

Після анулювання Брестського миру 13 листопада 1918 р. розпочався наступний етап встановлення радянської влади в Україні. 28 листопада 1918 р. у Курській губернії відбулося перше засідання Тимчасового робітничо-селянського уряду України. Своїм маніфестом робітничо-селянський уряд повідомив про усунення від влади гетьмана П. Скоропадського та відновлення радянської влади. Завдяки наступу Червоної Армії до травня 1919 р. більшовики встановили свою владу майже на всій території України у межах колишньої Російської імперії.

6 січня 1919 р. Тимчасовий робітничо-селянський уряд затвердив нову назву української держави – Українська Соціалістична Радянська Республіка (УСРР). Уряд отримав назву Рада Народних Комісарів УСРР (Раднарком, РНК).

Остаточно організацію державної влади УСРР закріпила Конституція УСРР прийнята III Всеукраїнським з’їздом Рад у березні 1919 р. З’їзд обрав Всеукраїнський Центральний Виконавчий Комітет (ВУЦВК), який наділявся законодавчими та контрольними повноваженнями, сформував президію ВУЦВК на чолі з Г. Петровським. На з’їзді було затверджено склад уряду РНК УСРР. Фактично найширші повноваження зосереджувала у своїх руках президія ВУЦВК. В період між сесіями ВУЦВК вона затверджувала постанови РНК УСРР, призначала народних комісарів, керівників державних комітетів, розглядала клопотання про помилування тощо (Див. сх. 31).

Надзвичайні заходи не допомогли більшовикам утримати владу. Український радянський уряд 30 вересня 1919 р. евакуювали до РСФРР. Відновлення радянської влади відбулося шляхом утворення надзвичайних органів – ревкомів. У грудні 1919 р. на спільному засідання Президії ВУЦВК та РНК УСРР створено Всеукраїнський революційний комітет на чолі з Г. Петровським, який зосереджував вищу законодавчу й виконавчу владу. Всеукрревкомом за погодженням з губернськими комітетами КП(б)У та командуванням Червоної Армії ство­рював губернські ревкоми, які формували повітові ревкоми. Наприкінці лютого 1920 р. відновили діяльність конституційні органи державної влади ВУЦВК і РНК УСРР, відбулися вибори до місцевих рад, які сформували виконавчі комітети.

Радянське державне будівництво супроводжувалося формуванням основ радянської правової системи. Особливістю цього процесу в Україні була його спорідненість із російським. На перших порах за умов відсутності законодавства (більшовики скасували чинність законодавства Російської імперії та Тимчасового уряду) основним джерелом права вважалась революційна правосвідомість. Внаслідок нормотворчої та законодавчої діяльності Всеросійських з’їздів рад, ЦВК та РНК радянської Росії джерелами права стали нормативно-правові акти (закони, декрети, постанови) ухвалені цими органами. Законодавство УСРР формували Всеукраїнський з’їзд рад, ВУЦВК і РНК УСРР на основі нормативно-правових актів РСФРР.

За історичним типом право УСРР носило соціалістичний характер. У процесі націоналізації землі, банків, заводів, транспорту, ліквідації приватної власності відбувалося становлення основних цивільно-правових інститутів соціалістичного права. У період «воєнного комунізму» (1918–1920 pp.) більшовицька партія шляхом націоналізації встановила монополію державної власності на засоби виробництва, продовольство, дорогоцінні речі. Не підлягали націоналізації дрібні підприємства: кооперативних організацій, кустарів-одинаків. Цивільно-правові і господарські відносини підлягали всебічному адміністративно-правовому регулюванню. Заборонялась приватна торгівля нормованими продовольчими й промисловими товарами.

**2. Державний лад УСРР у складі СРСР у період непу.**

Об’єднання радянських республік та уніфікацію їхніх державно-правових систем більшовики вважали необхідною умовою перемоги світової пролетарської революції. З цією метою у серпні 1922 р. в Москві розпочала роботу спеціальна комісія для розробки плану об’єднання Російської СФРР, Білоруської СРР, УСРР і закавказьких республік – Грузії, Вірменії і Азербайджану. Комісія прийняла запропонований Й. Сталіним проект, який передбачав входження радянських республік до складу Росії на правах автономії. Проект автономізації викликав обурення національних республік. ЦК компартії Грузії на знак протесту подав у відставку. М. Скрипник та інші українські більшовики кваліфікували його як «погано прихований російський шовінізм». Проти проекту автономізації виступив В. Ленін, який запропонував проект федералізації – об’єднання республік у рівноправну федерацію.

30 грудня 1922 р. І Всесоюзний з’їзд Рад ухвалив Декларацію та Договір про створення СРСР. Договір встановив міжнародно-правову правосуб’єктність СРСР та вищі органи влади СРСР: Всесоюзний з’їзд рад, ВЦВК СРСР, Раднарком СРСР. Договір запровадив три види центральних органів управління – союзні, союзно-республіканські та республіканські народні комісаріати. Згідно Договору республіки, що ввійшли до складу СРСР зберігали за собою статус суверенних держав. 31 січня 1924 р. ІІ Всесоюзний з’їзд Рад затвердив Конституцію СРСР. В основу Конституції було покладено Декларацію та Договір про створення СРСР 1922 р.

У зв’язку з утворенням СРСР IХ Всеукраїнський з’їзд Рад у 1925 р. прийняв нову редакцію Конституції УСРР 1919 р. У ст. 3 і 4 Конституції СРСР та ст. 3 Конституції УСРР нової редакції радянська Україна проголошувалась суверенною державою, що мала право на вільний вихід із складу СРСР. Але при цьому Конституція СРСР передбачала суттєве обмеження суверенних прав республік, закріпивши широкі повноваження за союзними органами влади. Фактично ж з утворенням Радянського Союзу республіки повністю втрачали незалежність.

Вищими органами влади УСРР за Конституцією ре­дакції 1925 р. залишились Всеукраїнський з’їзд Рад, ВЦВК і РНК. Принципи формування, функціонування та склад цих органів залишились без суттєвих змін, але в значній мірі з утворенням СРСР звузилась їх компетенція. Ст. 3 Конституції УСРР зафіксувала перевагу органів влади СРСР над органами влади УСРР. Передбачалась обов’язкова дія декретів і постанов органів влади СРСР на території УСРР .

У 1924 році в складі УСРР було утворено Молдавську Автономну Соціалістичну Радянську Республіку (МАСРР). У 20-ті роки в Україні відбулась адміністративно-територіальна реформа: ліквідовано повіти і волості та створено райони і округи. У 1925 р. ліквідовано губернії. В зв’язку з реформою відбулися зміни у місцевих органах влади і управління.

В період НЕПу політичний режим залишався антидемократичним про що свідчить недемократична система виборів, встановлення однопартійної системи і одержавлення більшовицької партії, політичні репресії. Проте відбулося певне послаблення більшовицького антидемократичного режиму. Це проявилося у легалізації приватної власності і приватного підприємництва. Відбулася часткова децентралізація влади, українська мова отримала статус державної, державні установи комплектувалися із представників корінної нації (коренізація).

У 1922 р. ВЦВК прийняв нове Положення про судоустрій УСРР. Але у зв’язку з утворенням СРСР та проведенням адміністративно-територіальної реформи стабільну судову систему запроваджено лише у 1925 р. Конституція СРСР та Положення про судоустрій СРСР 1925 р. закріпили основні принципи судоустрою. Касаційною інстанцією став Верховний суд УСРР та Головний суд МАСРР. Суд II інстанції – окружний суд. Суди I інстанції – народні і міські суди. Окружний суд розглядав справи у складі колегії із трьох суддів, народні суди кримінальні справи розглядали за участі народних засідателів.

**3. Кодифікація права в СРСР та УСРР.**

В період НЕПу відбулася кодифікація законодавства УСРР. Протягом 1922–1927 рр. ВУЦВК затвердив Цивільний кодекс, Земельний кодекс, Кодекс Законів про працю, Кримінальний кодекс, Кримінально-процесуальний кодекс, Цивільно-процесуальний кодекс, Виправно-трудовий кодекс, Кодекс законів про сім’ю, опіку, шлюб і акти громадянського стану, Адміністративний кодекс.

Цивільний кодекс 1922 р. складався із чотирьох частин: загальної частини, майнового, зобов’язального і спадкового права. Основною формою власності залишалася державна (соціалістична) власність. Кодекс легалізував дрібну приватну власність, яка розділялася на трудову і експлуататорську приватну власність. Набуло розвитку зобов’язальне право. Громадяни отримали право на укладення договорів купівлі-продажу, обміну, позики, найму, підряду. Земельний кодекс 1922 р. передбачав виключно державну власність на землю. Право розпоряджатись землею надавалося радам. Заборонялась купівля-продаж, дарування, заповіт, застава землі. Всі суб’єкти господарської діяльності (фізичні і юридичні особи) були користувачами землі. Кодекс Законів про працю 1922 р. скасував трудову повинність та трудову мобілізацію, запровадив трудовий договір, соціальне страхування трудящих.

Кримінальний кодекс 1922 р. складався із двох частин: загальної і особливої. Він передбачав певну гуманізацію кримінального права. Визначення злочину в кодексі ґрунтувалось на ідеологічних підходах. Кодекс розрізняв наступні види злочинів: державні, проти системи управління, посадові, господарські, проти особи, майнові, військові, проти громадського порядку. Основні покарання за скоєні злочини: вища міра покарання – розстріл або позбавлення волі до 10 років. Смертна кара передбачалась за 36 складів злочинів. У 1927 р. в УСРР був прийнятий новий Кримінальний кодекс, який запровадив кримінальну відповідальність за майнові злочини, злочини скоєні у складі організованої групи. Кодекс передбачав такі нові склади злочинів як шпіонаж, саботаж, економічна диверсія, масові безпорядки. Ст. 54 КК 1927 р. запровадила термін «ворог народу». Кількість складів злочинів, за які передбачалася смертна кара збільшено до 45.

**4. Держава і право УСРР у період формування сталінського тоталітарного режиму (1929 – 1939 рр.)**

Наприкінці 20-х років розпочалося згортання НЕПу. Відповідно до ленінського плану побудови соціалізму в СРСР, ВКП(б) взяла курс на проведення індустріалізації, колективізації та культурної революції. Через кілька років жорстокої експлуатації та репресій проти власного народу Й. Сталін та його оточення зробили висновок про те, що в СРСР збудовано основи соціалізму. У зв’язку з цим у лютому 1935 р. Пленум ЦК ВКП(б) порушив перед VІІ Всесоюзним з’їздом Рад питання про необхідність внесення змін і доповнень до Конституції СРСР 1924 р. У липні 1935 р. створена конституційна комісія на чолі з Й. Сталіним розробила проект нової Конституції СРСР. У червні 1936 р. проект Конституції винесено на всенародне обговорення, масовість якого забезпечував партапарат. 25 листопада 1936 р. розпочав роботу Надзвичайний VІІ Всесоюзний з’їзд Рад. 3’їзд на протязі 6 днів обговорював проект Конституції і 1 грудня схвалив його, внісши 40 поправок. 5 грудня 1936 р. з’їзд одноголосно затвердив нову Конституцію СРСР.

Надзвичайний XIV Всеукраїнський з’їзд Рад 30 січня 1937 р. затвердив нову Конституцію УРСР, основою якої стала Конституція СРСР 1936 р. Вона містила 146 статей, об’єднаних у 13 розділів: 1. Суспільний устрій; 2. Державний устрій; 3. Найвищі органи влади УРСР; 4. Органи державного управління УРСР; 5. Найвищі органи державної влади МАРСР; 6. Органи державного управління МАРСР; 7. Місцеві органи державної влади; 8. Бюджет УРСР; 9. Суд і прокуратура; 10. Основні права й обов’язки громадян; 11. Виборча система; 12. Герб, прапор, столиця УРСР; 13. Порядок зміни Конституції.

За суспільним ладом Конституція проголошувала УРСР соціалістичною державою робітників і селян. Політичну основу республіки становили Ради депутатів трудящих, економічну – соціалістична система господарювання та соціалістична власність на знаряддя й засоби виробництва, що мала форму державної та кооперативно-колгоспної власності. Конституція формально допускала і дрібне приватне господарство одноосібних селян і кустарів, яке мало ґрунтуватися на особистій праці й відсутності експлуатації чужої праці.

Конституція зберігала за УРСР статус суверенної держави. Однак норма ст. 14, де зазначалося, що «УРСР зберігає за собою право виходу із СРСР», за відсутності механізму такого виходу мала декларативний характер. Нова Конституція змінила систему вищих органів влади УРСР. Замість Всеукраїнського з’їзду рад і ВУЦВК вона впровадила єдиний вищий орган законодавчої влади УРСР Верховну раду (ВР). Вищим органом виконавчої влади залишався Раднарком, центральними органами управління – союзно-республіканські та республіканські народні комісаріати (наркомати) (Див. сх. 33, 34).

Вперше на конституційному рівні визначався порядок створення судових і прокурорських органів, проголошувалася незалежність суддів, відкритий характер розгляду справ із забезпеченням обвинуваченому права на захист. Конституція УРСР 1937 р., проголосивши принцип соціалізму «від кожного за його здібностями, кожному – за його працею», намагалась зовні максимально збільшити подібність радянського ладу до ладу демократичних держав. Конституція декларувала свободу друку, зборів, мітингів, демонстрацій, недоторканність особи, житла і листування, свободу відправлення релігійних культів і свободу антирелігійної пропаганди та інші права особи й громадянські свободи. Багатоступеневі вибори до органів влади замінювалися прямими; проголошувалося загальне і рівне виборче право при таємному голосуванні.

Фактично зазначені норми Конституції УРСР 1937 р. не діяли. Вони були потрібні, щоб маскувати перед світовою спільнотою і власним народом злочинну сутність тоталітарного режиму. Права і свободи людини були несумісні з масовими репресіями. Держава лише частково забезпечувала такі «соціалістичні завоювання» трудящих, як право на працю, відпочинок, освіту, на матеріальне забезпечення у старості, а також на випадки хвороби і втрати працездатності. Так, найчисленніша верства населення – колгоспники – фактично не могли скористатися правом на відпустку, правом на матеріальне забезпечення в старості, на випадок хвороби і втрати працездатності. Проголошене Конституцією УРСР право на працю фактично було обов’язком працювати. Право висувати кандидатів у депутати належало лише органам комуністичної партії або іншим фактично нею керованим громадським організаціям: профспілкам, кооперативним організаціям, об’єднанням молоді. Конституція 1937 р. позбавляла громадян права створювати політичні об’єднання. Таким чином, Конституція УРСР 1937 р. носила декларативний характер. Її прийняття не вплинуло на характер сталінського тоталітарного режиму.

Нове Положення про судоустрій УСРР, затверджене постановою ВУЦВК і РНК УСРР від 25 вересня 1931 р., зобов’язало судові органи УСРР крім вирішення завдань, що визначались попередніми положеннями, боротися з будь-якими спробами протидіяти соціалістичному будівництву, активно сприяти соціалістичній індустріалізації країни, перебудові сільського господарства на соціалістичних засадах і рішучому наступу на рештки капіталістичних елементів. Віднесення боротьби із класовими ворогами до пріоритетних завдань судових органів в умовах сталінського тоталітарного режиму неминуче тягнуло за собою порушення законності, посилення карального ухилу в діяльності судів, блокувало можливість захищати права та свободи людини і громадянина.

Судові органи УСРР продовжували залишатися під тиском сталінського режиму навіть після того, як правові засади їх організації та діяльності були закріплені у розділі IХ «Суд і прокуратура» Конституції УРСР 1937 р. У ст. 102 зазначалося, що правосуддя в УРСР здійснюється Верховним Судом УРСР, Верховним Судом МАРСР, обласними судами, судами адміністративних округів, а також спеціальними судами СРСР, що створювалися за постановою Верховної Ради СРСР та районними і міськими народними судами.

Статус вищого судового органу УРСР Конституція 1937 р. закріплювала за Верховним Судом УРСР, який обирався Верховною Радою УРСР терміном на п’ять років. Але за умов централізації влади і командно-адміністративної системи управління, конституційна норма про Верховний Суд УРСР як вищий суд республіки виявилася декларативною, оскільки згідно з прийнятим Верховною Радою СРСР у 1938 р. Законом СРСР «Про судоустрій Союзу РСР, союзних і автономних республік» Верховний Суд СРСР наділявся правом розглядати протести на рішення, вироки, ухвали обласних і народних судів республік. Зосередження у Верховному Суді СРСР величезної кількості справ породжувало тяганину, а в ряді випадків негативно впливало на якість їх розгляду в порядку нагляду (Див. сх. 35).

Прокуратура ділилась на територіальну, транспортну і військову. Прокурори призначалися терміном на 5 років. У період сталінізму прокуратура виконувала не правоохоронну функцію, а політичні замовлення. Головне завдання прокуратури полягало не в нагляді за дотриманням законності, а в забезпеченні боротьби із «контрреволюцією», «ворогами народу», політичними опонентами Й. Сталіна, у збереженні та зміцненні існуючого ладу.

Конституція СРСР 1936 р. передбачала два рівні законодавства: союзне і республіканське, та проголошувала верховенство союзного законодавства над республіканським. За Конституцією СРСР 1936 р. всі нормативні акти поділялися на закони і підзаконні акти. До основних джерел права УРСР відносилися Конституція СРСР та Конституція УРСР, закони СРСР і УРСР, постанови і розпорядження урядів СРСР і УРСР. Право приймати закони мала Верховна Рада СРСР та Верховна Рада УРСР. РНК СРСР і УРСР видавали постанови і розпорядження.

У зв’язку із проведенням індустріалізації і колективізації у законодавстві відбулись значні зміни. В галузі цивільного права ліквідовано приватну власність та приватне підприємництво. Основною формою власності проголошено соціалістичну власність, яка складалася із державної, кооперативної і колгоспно-кооперативної власності. Обмежувалося право фізичних осіб на укладення договорів. У галузі трудового права внесено зміни, що передбачали зміцнення трудової дисципліни, боротьбу з плинністю кадрів, тунеядством. Адміністрація отримала право переведення кваліфікованих робітників на інше місце роботи, запроваджено тверді тарифні ставки. У галузі колгоспного і земельного права в зв’язку із суцільною колективізацією в 1930 р. було прийнято «Постанову про заборону оренди землі і застосування найманої праці в одноосібних селянських господарствах», та «Примірний статут сільськогосподарської артілі». У 1935 р. прийнято новий «Статут сільськогосподарської артілі», що остаточно законодавчим чином закріпив діяльність колгоспів.

Внаслідок встановлення сталінського тоталітарного режиму значних змін зазнало кримінальне право. На початку 30-х років з’явилась концепція Сталіна про посилення класової боротьби по мірі побудови соціалістичного суспільства в СРСР. Вона стала обґрунтуванням необхідності посилення кримінальних репресій. 1930–1931 рр. до Кримінального кодексу УРСР були внесені зміни, що передбачали кримінальну відповідальність за випуск недоброякісної продукції, поломку сільськогосподарських машин, за погрозу вбивства представників влади. В 1932 р. прийнято Закон «Про охорону майна державних підприємств, колгоспів, кооперації і зміцнення суспільної власності». За цим законом особа, яка посягла на соціалістичну власність, кваліфікувалась «ворогом народу», що тягнуло за собою вищу міру покарання або позбавлення волі до 10 років. У 1933 р. на основі цього закону було засуджено більше 54 тис. осіб, з них більше 2 тис. – до вищої міри по­карання. Постанова ЦВК СРСР «Про зраду Батьківщини» 1934 р. за злочини проти держави передбачала вищу міру покарання, а при пом’якшуючих обставинах – позбавлення волі до 10 років. У 1935 році запроваджено повну кримінальну відповідальність неповнолітніх з 12 років. У 1937 р. термін позбавлення волі у виправно-трудових таборах з 10 років збільшено до 25 років. Деякий час у законодавстві мала місце норма про кримінальну відповідальність повнолітніх членів сім’ї, що проживали разом із особою, яка скоїла злочин.

**5. Держава і право УРСР у період десталінізації (1953 –1964 рр.)**

5 березня 1953 р. тоталітарна система залишилась без свого вождя. Диктатор не призначив свого наступника, тому після смерті Сталіна розпочалася боротьба за владу між лідерами партії і держави М. Булганіним, В. Молотовим, Г. Маленковим, Л. Берія та М. Хрущовим. У червні 1953 р. за звинуваченням у державній зраді був арештований і розстріляний Л. Берія, який намагався встановити власну диктатуру. Вересневий Пленум ЦК КПРС першим секретарем ЦК обрав М. Хрущова, який займав посаду секретаря Московського обкому і міському компартії. Остаточно ж М. Хрущов закріпив за собою реальну владу у 1957 р., коли зайняв посаду голови РМ СРСР та усунув політичну опозицію. Після смерті Сталіна розпочався демонтаж тоталітарного режиму. Проведено реабілітацію жертв сталінських репресій, здійснено докорінну реформу правоохоронних органів. Під час XX з’їзду КПРС М. Хрущов засудив культ особи Сталіна, піддав критиці його методи управління партією і державою, звинуватив Сталіна в організації масових репресій.

Але демократичні перетворення М. Хрущова носили половинчатий і непослідовний характер. Ліквідувавши тоталітарну систему сталінського зразка, він встановив іншу форму антидемократичного режиму – авторитарний режим. На початку 60-тих років за допомогою армії було придушено робітничі демонстрації у Новочеркаську та інших містах. За наказом Політбюро ЦК КПРС радянські війська жорстоко придушили національно-визвольний рух в Угорщині та Польщі.

У зазначений період відбулися зміна республіканських органів державної влади і управління. У складі Верховної Ради УРСР четвертого скликання 1957 р. значно збільшено кількість членів Президії ВР. Створено п’ять нових постійних комісій: промисловості і транспорту, сільського господарства, освіти і культури, охорони здоров’я, соціального забезпечення. В 1963 р. кількість постійних комісій ВР збільшено до 14. Суттєво розширено повноваження Верховної Ради УРСР Посилено контрольні функції ВР за дотриманням законності, за діяльністю місцевих рад, за діяльністю міністерств і раднаргоспів. Розширено компетенцію ВР у галузі законодавчої діяльності. Закон СРСР від 11 лютого 1957 р. «Про розширення прав союзних республік», відніс до відання Верховних Рад республік прийняття законів з питань судоустрою, ци­вільного, кримінального, процесуального кодексів та питання адміністративно-територіального поділу.

У 1955 р. відбулося скорочення штату управління, посилено фінансовий контроль за діяльністю органів управління. У 1957 р. розпочалася докорінна реформа вищих органів управління. Реформа передбачала ліквідацію більшості галузевих міністерств, поділ території УРСР на 11 економічних районів, управління якими за територіальним принципом покладалося на новостворені ради народного господарства (раднаргоспи). З метою зміцнення управління і контролю за суб’єктами господарської діяльності обласні і районні комітети партії, а також обласні та районні ради депутатів трудящих у 1962 р. поділено за галузевим принципом на промислові і сільськогосподарські.

Реформа органів управління не принесла бажаного результату – зростання термінів економічного росту, підвищення продуктивності праці. Виявилися утопічними плани Хрущова «догнати і перегнати Америку» та можливість побудови комунізму в СРСР впродовж 20 років, що проголошувала третя програма партії в 1961 р. Реформи М. Хрущова носили половинчатий і непослідовний характер.

Демонтаж сталінського тоталітарного режиму передбачав необхідність проведення докорінних реформ у правоохоронній системі. У 1954 р. із системи МВС виділено КДБ. Віднині зазначені органи мали право вести тільки попереднє слідство, втрачали наглядові та судові функції. Обласні управління та районні відділи міліції потрапили у підпорядкування по горизонталі обласним і районним радам та їх виконавчим комітетам. У 1953 р. було ліквідовано ГУЛАГ.

Перші демократичні перетворення у судовій системі відбулися в 1953 –1954 рр.: ліквідовано особливу нараду при міністрові МВС СРСР, скасовано порядок позасудового розгляду справ, ліквідовано лінійні транспортні суди, воднотранспортні суди, військові трибунали при МВС, відновлено демократичні принципи судочинства. Відбулося розширення повноважень республіканських та місцевих судів. У 1954 р. запроваджено президію Верховного Суду (ВС) УРСР та обласних судів. У 1957 р. суттєво обмежено наглядові функції Верховного Суду СРСР. У 1958 р. прийнято Основи законодавства про судоустрій СРСР, союзних та автономних республік. На основі цього закону Верховна Рада УРСР у 1960 р. ухвалила Закон «Про судоустрій УРСР» згідно якого система загальних судів УРСР мала наступний вигляд: 1) Верховний Суд УРСР – вищий судовий орган УРСР; 2) обласні суди, Київський міський суд; 3) районні та міські народні суди. Однак на територію УРСР поширювали юрисдикцію спеціальні суди СРСР. ВС СРСР залишався наглядовою інстанцією для ВС УРСР.

Докорінної перебудови вимагали органи прокуратури, які брали участьу масових репресіях, сприяли утвердженню тоталітарного режиму. В 1955 р. було прийнято «Положення про прокурорський нагляд в СРСР», яке змінило функції прокуратури. Основною функцією прокуратури стає нагляд за дотриманням законності. На території СРСР діяла єдина централізована система органів прокуратури, яку очолював Генеральний прокурор СРСР. Запроваджено принцип незалежності прокуратури від місцевих органів влади та інших правоохоронних органів. Встановлено нову систему органів прокуратури: територіальну, військову, транспортну та прокуратуру по нагляду за дотриманням законності у виправно-трудових установах.

Положення про адвокатуру в СРСР набуло чинності 1939 р., але реальне право на захист у суді громадяни СРСР отримали лише в середині 50-х років. У 1962 р. ліквідовано союзну адвокатуру та створено республіканські. Наприкінці 50-х років розпочався процес утворення громадських організацій для сприяння правоохоронним органом: товариські суди, добровільні народні дружини, комісії у справах неповнолітніх, народний контроль.

У середині 50-х років розпочалася інтенсивна нормотворча діяльність законодавчих органів СРСР та УРСР з метою демократизації соціалістичного права. В галузі цивільного законодавства розширено право власності та договірне право суб’єктів господарської діяльності. Запроваджено нову форму власності – власність громадських організацій (у тому числі й КПРС). Зосереджено увагу на правове регулювання житлових питань. Відбулася гуманізація трудового законодавства. Так, 1956 р. скасовано судову відповідальність за самовільне залишення робочого місця, мобілізацію молоді до ремісничих і залізничних училищ, заборонено приймати на роботу підлітків до 15 років, збільшено тривалість відпустки жінкам у зв’язку з вагітністю та пологами, прийнято Закон «Про державні пенсії».

Найсуттєвіші зміни, що передбачали гуманізацію законодавства відбулись у галузі кримінального права. Основними завданням кримінального права проголошувалася охорона соціалістичного суспільного та радянського державного ладу, соціалістичної власності, запобігання злочинності. Кількість складів кримінальних злочинів зменшено на 70. Вилучено термін «ворог народу» і такі склади злочину: збройне повстання, контрреволюція, саботаж, організована злочинність. За найтяжчі злочини як виключну міру покарання збережено смертну кару. Максимальний термін позбавлення волі зменшено з 25 до 15 років. Запроваджено умовне засудження, умовно-дострокове звільнення.

Іншим важливим напрямком змін у правовій системі СРСР стало роз­ширення республіканського законодавства при збереженні верховенства загальносоюзного законодавства та проведення кодифікації. Необхідність проведення кодифікаційних робіт визначив XX з’їзд КПРС 1956 р. На першому етапі кодифікації відбулась розробка та прийняття кримінального, цивільного і відповідних процесуальних кодексів. Кодифікаційні комітети працювали на двох рівнях – союзному і республіканському. Республіканські кодекси розроблялися на відповідно до Основ союзного законодавства. В 1958 р. прийнято Основи кримінального законодавства СРСР і союзних республік та Основи кримінально-процесуального законодавства СРСР і союзних республік. У 1960 р. Верховна Рада УРСР ухвалила Кримінальний кодекс УРСР та Кримінально-процесуальний кодекс УРСР. Відповідно до Основ цивільного і цивільно-процесуального законодавства СРСР і союзних республік 1961 р. Верховна Рада УРСР у 1963 р. ухвалила Цивільний кодекс УРСР і Цивільно-процесуальний кодекс УРСР.

**6. Держава і право УРСР у період авторитарного режиму (1964 – 1985 рр.)**

Жовтневий Пленум ЦК КПРС 1964 р. усунув від влади М. Хрущова і обрав першим секретарем ЦК КПРС Л. Брежнєва. Розпочався період, що отримав назву брежнєвського авторитаризму, застою і розквіту адміністративно-командної системи управління. Л. Брежнєв відмовився від політики десталінізації та подальшої демократизації суспільства. Після нетривалого періоду спроби проведення економічних реформ розпочалося посилення адміністративно-командної системи управління народним господарством. Маскуючись миротворчими ініціативами, СРСР проводив агресивну зовнішню політику.

У середині 70-х років розпочався процес формування культу особи Л. Брежнєва. Він обійняв посаду голови Верховної Ради СРСР, став лауреатом Ленінської премії, отримав найвище військове звання – маршал СРСР, нагороджений вищими орденами СРСР і майже всіх соціалістичних країн. Офіційна партійна пропаганда повідомляла про чергові успіхи та досягнення СРСР у внутрішній та зовнішній політиці з одного боку, і про занепад країн капіталістичної системи та агресивні плани імперіалістів, з іншого. Фактично ж в СРСР наростала глибока економічна і політична криза. Після смерті Л.  Брежнєва у 1982 р. генеральний секретар ЦК КПРС Ю. Андропов репресивними методами намагався зберегти існуючий режим. А обрання у 1984 р. генеральним секретарем ЦК КПРС К. Черненка – літньої і хворої людини по суті свідчило про нежиттєздатність політичної системи СРСР.

На початку зазначеного періоду мали місце певні позитивні зміни у розвитку УРСР. Завдяки діяльності першого секретаря ЦК КПУ П. Шелеста (1962–1972 рр.) стабілізувалася економічна ситуація в Україні, зріс її авторитет на міжнародній арені. УРСР стала членом багатьох міжнародних комісій, комітетів, організацій, учасником понад 100 міжнародних угод.

ХХV з’їзд КПРС у 1976 р. дійшов висновку про побудову в СРСР «розвинутого соціалістичного суспільства» та рекомендував зафіксувати новий етап розвитку радянської держави конституційним чином. Керуючись рішенням з’їзду, Верховна Рада СРСР для розробки проекту нової конституції створила конституційну комісію на чолі з Л. Брежнєвим. Проект Конституції СРСР у травні 1977 р. схвалили пленум ЦК КПРС та Президія Верховної Ради СРСР і винесли його на всенародне обговорення. Партійний апарат організував масове народне обговорення проекту. 7 жовтня 1977 р. ВР СРСР одностайно ухвалила нову Конституцію СРСР – «конституцію розвинутого соціалізму». Після прийняття Конституції СРСР ВР УРСР утворила конституційну комісію на чолі з першим секретарем ЦК КПУ В. Щербицьким для розробки проекту Конституції УРСР. У березні 1978 р. пленум ЦК КПУ і Президія ВР УРСР схвалили проект Конституції УРСР та винесли його на всенародне обговорення. 19 квітня 1978 р. позачергова VІІ сесія ВР УРСР розглянула проект Конституції. Під час обговорення проекту виступили 36 депутатів, які заявили про необхідність прийняття Конституції без змін і доповнень. 20 квітня 1978 р. Верховна Рада УРСР одноголосно прийняла Конституцію УРСР.

Конституція УРСР 1978 р. принципово не відрізнялася від Конституції УРСР 1937 р. Як і попередня Конституція УРСР, нова Конституція була розроблена на основі союзної Конституції. Конституція УРСР складалася з 10 розділів, 19 глав і 171 статті. Глава 1 «Політична система», глава 2 «Економічна система» і глава 3 «Соціальний розвиток і культура» першого розділу ідентичні відповідним главам Конституції СРСР. Норми названих глав мали політико-ідеологічний характер: ст. 6 закріпила за КПРС роль «керівної і спрямовуючої сили радянського суспільства» та неминучу перемогу комунізму; ст. 10 основою економічної системи визначила соціалістичну власність; ст. 19 зафіксувала зближення всіх націй і народностей СРСР, юридичним чином закріпивши тезу партії про утворення в СРСР єдиної спільності людей – радянського народу. Розділ ІІ. «Держава і особа» декларував широкі права і свободи громадян, яких вони не мали фактично. Розділ ІV зафіксував виборчу систему та принципи діяльності рад народних депутатів, що жодним чином не відрізнялись від відповідних положень Конституції УРСР 1937 р. Розділи V і VI закріпили вищі та місцеві органи влади і управління; розділ VIII – правосуддя, арбітраж і прокурорський нагляд. Розділ ІХ встановив герб, прапор, гімн і столицю УРСР без будь-яких змін порівняно з попередньою Конституцією.

Нова Конституція СРСР та Конституція УРСР не змінили державно-правовий статус УРСР як суверенної держави. УРСР мала власну Конституцію, законодавство, органи влади, правоохоронні органи, право на зносини з іншими державами, символіку, право на вільний вихід із складу СРСР. Збереглися без змін нормами, що обмежували суверенні права УРСР: верховенство союзної Конституції і союзного законодавства над республіканським, верховенство та широка компетенція союзних органів влади, єдине союзне громадянство, підпорядкування республіканських правоохоронних органів союзним, єдиний бюджет, грошова одиниця, армія, державний кордон.

Із прийняттям нової Конституції не відбулось принципових змін у організації державної влади УРСР. Ст. 97 повноваження вищого органу влади УРСР закріпила за Верховною Радою. ВР обиралася у складі 650 депутатів на основі загального, рівного, прямого виборчого права при таємному голосуванні, за мажоритарною системою виборів. Фактично, як і за попередньою конституцією вибори відбувались на етапі висування кандидатів, носили безальтернативний характер. Верховна Рада функціонувала посесійно – сесії скликались двічі на рік. Особливе місце у роботі ВР відводилося Президії Верховної Ради та постійним комісіям. Конституція УРСР 1978 р. визначила кількісний склад Президії ВР (25 осіб) та її правовий статус. Помітно зросли повноваження Президії ВР. Діяльність постійних комісій визначалася Положенням про постійні комісії ВР 1966 р. та новим Положенням 1980 р. У 1975 р. у складі ВР було створено 17 постійних комісій. Повноваження ВР УРСР залишилися без змін.

З приходом до влади Л. Брежнєва у 1965 р. відбулися зміни у центральних органах управління – ліквідовано раднаргоспи і відновлено галузеві міністерства. На середину 70-х років в УРСР налічувалось 29 союзно-республіканських, 6 республіканських міністерств та 8 державних комітетів.

Конституція УРСР у ст. 115 закріпила повноваження Ради Міністрів УРСР як вищого виконавчого та розпорядчого органу. РМ формувалася на першій сесії новообраної Верховної Ради, їй підконтрольна та підзвітна. Склад РМ визначала ВР УРСР. РМ підконтрольна і підзвітна вищим органам влади і управління СРСР.

Впродовж 60–70 років відбувався процес удосконалення роботи місцевих органів влади. У 1968 р. ВР УРСР ухвалила закони про сільські і селищні ради депутатів трудящих, 1971 p. прийняла закони про районні, міські, районні в містах ради депутатів трудящих. Зазначені закони врегульовували питання утворення і діяльності рад, їх права і обов'язки, розмежовували повноваження місцевих рад. Конституція УРСР 1978 р. у главі 14 закріпила повноваження місцевих рад народних депутатів, а у главі 15 повноваження виконавчих комітетів місцевих рад. Конституція не передбачала суттєвих змін місцевих органів влади і управління. Згідно Конституції УРСР 1978 р. ВР ухвалила нові закони про районну, міську, районну в містах ради народних депутатів 1979 р. та закон про обласну раду народних депутатів 1980 р.

У другій половині 60-х на початку 70-х років продовжилася кодифікація законодавства УРСР. У 1967 р. Президія ВР УРСР прийняла постанову «Про організацію роботи з кодифікації законодавства УРСР». Відповідно до Основ законодавства СРСР у 1969 р. прийнято новий Примірний статут колгоспу і Кодекс законів УРСР про шлюб та сім’ю, у 1970 р. – Земельний Кодекс УРСР, Закон УРСР про охорону здоров’я і Виправно-трудовий кодекс УРСР, у 1971 р. – Кодекс законів про працю УРСР, у 1972 р. – Водний Кодекс УРСР.

ЦК КПУ, Президія ВР та РМ УРСР у 1976 р. прийняли спільну постанову «Про підготовку та видання Зводу законів УРСР». Звід передбачав систематизацію законодавства шляхом інкорпорації та інвентаризацію законодавства УРСР. У період з 1983 по 1987 р. було опубліковано 9 томів Зводу законів УРСР, які містили всі чинні закони УРСР.

Після прийняття Конституції УРСР 1978 р. до чинного законодавства вносилися зміни і доповнення. У 1981 р. внесено зміни і доповнення до Кримінального Кодексу УРСР і Кримінально-процесуального кодексу УРСР, Цивільного Кодексу УРСР і Цивільно-процесуального кодексу УРСР. У 1980– 1981 рр. зміни торкнулись Кодексу законів про працю УРСР. Зміни передбачали приведення окремих норм кодексів у відповідність до задекларованих Конституцією демократичних принципів «розвинутого соціалізму».

У 1983 р. відповідно до Основ житлового законодавства СРСР і союзних республік прийнято Житловий Кодекс УРСР, що започаткувало нову галузь законодавства. Кодекс був прийнятий в розвиток ст. 42 Конституції УРСР про право громадян на житло. У 1984 р. ВР ухвалила Кодекс УРСР про адміністративні правопорушення, що врегулював суспільні відносини в галузі державного управління. Кодекс суттєво розширив предмет регулювання адміністративного законодавства.

**Лекція 10. Передумови проголошення незалежності України. Формування державно-правових інститутів незалежної України.**

1. Зміна державно-правового статусу УРСР. Декларація про державний суверенітет України 1990 р.

2. Проголошення незалежності України 1991 р. Формування нової організації державної влади.

3. Становлення національної правової системи. Конституційний процес.

**1. Зміна державно-правового статусу УРСР. Декларація про державний суверенітет України 1990 р.**

У березні 1985 р. Пленум ЦК КПРС генеральним секретарем КПРС обрав М. Горбачова. На квітневому пленумі ЦК КПРС він проголосив курс на проведення демократичних реформ. Необхідність реформування радянського суспільства і перш за все його економічної системи, була очевидною. Реформа розпочалась під гаслом перебудови та оновлення соціалізму. Але крім традиційної демагогії, реформатори не змогли запропонувати цілеспрямованої, науково-обґрунтованої програми дій. На першому етапі реформатори за допомогою старих адміністративно-командних методів взяли курс на «прискорення темпів соціально-економічного розвитку». Зрозумівши безперспективність такого шляху, у 1987 р. М. Горбачов вдався до певної демократизації економічних відносин. Запроваджувалися господарський розрахунок, кооперативи, дозволено індивідуальну трудову діяльність. Потеплішали відносини СРСР з країнами Заходу. США та країни Західної Європи побачили в особі М. Горбачова свого союзника, всіляко підтримували його та підштовхували до проведення радикальних реформ. З’явилися вимоги демократизації суспільства в середині країни. Почали виникати неформальні групи, політичні об’єднання та рухи.

XIX партійна конференція в 1988 р. намітила програму більш широких демократичних перетворень: розширення повноважень державних органів за рахунок передачі їм влади партійних органів, запровадження демократичних виборів, розширення суверенітету республік. Нав’язувалася ідея запровадження ринку та багатопартійності, що не сумісно з принципами соціалізму. В 1989 р. М. Горбачов остаточно втратив контроль над ситуацією – проголосили свій суверенітет прибалтійські республіки, припинив своє існування Варшавський договір та РЕВ, відбулись демократичні революції у Польщі, Угорщині, Чехословаччині, Болгарії. Соціалістичне суспільство виявилось таким, що не піддається демократизації. Реформи зверху переросли у народні революції знизу.

У 1990 р., на рік раніше ніж планувалось, відбувся 28 з’їзд КПРС. З’їзд робив спроби зберегти владу комуністичної партії та не допустити розпаду СРСР. Але процес вже набув незворотного характеру. Влітку 1990 р. відбувся «парад суверенітетів республік» – республіки ухвалили декларації про державний суверенітет. М. Горбачов намагався укласти з республіками новий союзний договір про створення конфедерації – Союзу Суверенних Держав. Але спроба державного перевороту в серпні 1991 р. зламала цей план (Див. сх. 38).

27 жовтня 1989 р. на 10 сесії Верховна Рада УРСР 11 скликання прийняла три важливі закони: «Про зміни і доповнення до Конституції УРСР 1978 р.», «Про вибори народних депутатів в УРСР» і «Закон про мову». Конституція редакції 1989 р. у ст. 73 закріпила за українською мовою статус державної. Нова редакція глави 10 – «Виборча система» та «Закон про вибори» передбачали демократичну систему виборів, можливість висування кандидатів політичними об’єднаннями та громадськими рухами, контроль громадськості за ходом виборів, передвиборчу агітацію, альтернативність виборів. Значні зміни торкнулися глави 12 – «Верховна Рада УРСР». В новій редакції конституція закріпила за ВР УРСР значно ширші повноваження порівняно з відповідною статтею Конституції УРСР 1978 р. Так, до відання ВР УРСР віднесено визначення напрямів внутрішньополітичної і зовнішньополітичної діяльності УРСР; прийняття рішень про проведення всенародного референдуму в УРСР; ратифікація і денонсація міжнародних договорів; зупинення дії актів Ради Міністрів СРСР на території УРСР, якщо вони суперечать Конституції та законом УРСР та інше (всього 33 пункти). Кількісний склад ВР – 450 депутатів (ст. 98 Конституції). Статті 107 і 108 нової редакції Конституції встановили повноваження голови ВР як найвищої службової особи, котра представляє УРСР в межах СРСР та на міжнародній арені. Перелічені норми свідчать про розширення суверенних прав УРСР у складі СРСР.

У березні 1990 р. відбулись перші демократичні вибори до ВР УРСР. Від КПУ, яка все ще мала реальну владу в своїх руках, було обрано 378 депутатів, 72 депутати обрані від національно-демократичних сил. 15 травня 1990 р. ВР 12 скликання розпочала свою роботу. Користуючись більшістю, комуністи сформували склад Президії ВР та обирали головою ВР першого секретаря КПУ В. Івашка. Але вже через місяць В. Івашко подав у відставку, погодившись на пропозицію М. Горбачова зайняти посаду першого заступника генерального секретаря КПРС. Під час нових виборів головою ВР обрано секретаря ЦК КПУ з питань ідеології Л. Кравчука.

З ініціативи демократичної меншості у складі ВР та під тиском народних мас 16 липня 1990 р. Верховна Рада ухвалила Декларацію про державний суверенітет України. Декларація проголосила державний суверенітет України як верховенство, самостійність і неподільність влади республіки у межах її території та незалежність і рівність у зовнішніх зносинах. Декларація складалася із 10 глав, які зафіксували право української нації на самовизначення, народ України проголошувався єдиним джерелом влади, встановлювалося верховенство Конституції та законів УРСР на її території, передбачався принцип розподілу влади на законодавчу, виконавчу і судову, власне громадянство УРСР при збереженні громадянства СРСР, недоторканість території УРСР, економічна самостійність з правом впроваджувати власну грошову одиницю, право на власні Збройні Сил. УРСР проголошувала намір у майбутньому стати нейтральною без’ядерною державою. Декларація заявляла про міжнародну правосуб’єктність України. Однак Декларація не проголошувала вихід УРСР зі складу СРСР, встановлення державного кордону УРСР, єдиного громадянства УРСР, не передбачала розпуск КПУ – основної політичної сили, що об’єднувала республіки у складі СРСР. Декларація не мала юридичної сили, а отже не змінила державно-правовий статус УРСР як союзної республіки у складі СРСР.

**2. Проголошення незалежності України 1991 р. Формування нової організації державної влади.**

У серпні 1991 р. члени консервативного крила ЦК КПРС та вищих органів влади СРСР створили Державний комітет з надзвичайного стану (ДКНС) і організували державний переворот з метою недопущення підписання нового союзного договору, збереження СРСР, влади комуністичної партії та соціалістичного ладу. Проти путчистів виступили демократичні сили Москви на чолі з президентом Росії Б. Єльциним. Путчистів не підтримали широкі народні маси, армія, союзні республіки і через три дні переворот завершився провалом.

24 серпня 1991 р. Верховна Рада прийняла «Акт про державну незалежність України». 26 серпня законодавчо заборонено діяльність КПУ. 12 вересня 1991 р. ВР прийняла закон «Про правонаступництво», за яким Україна стала повною правонаступницею УРСР та частково – правонаступницею СРСР. За цим законом до ухвалення нової Конституції на території України продовжувала діяти Конституція УРСР 1978 р. зі змінами, зберігали чинність закони УРСР та інші акти, що не суперечили статусу незалежної держави. До прийняття нової Конституції України вищим органом влади в Україні тимчасово залишалася ВР УРСР, продовжували свою діяльність інші органи державної влади і управління, правоохоронні органи УРСР. Закон «Про правонаступництво» проголосив кордон УРСР державним кордоном України, громадяни СРСР, які проживали на території УРСР, отримували громадянство України.

1 грудня 1991 р. відбувся всенародний референдум на якому більше ніж 90% громадян України, котрі взяли участь у референдумі, проголосували за державну незалежність України. Одночасно на основі Закону «Про президента УРСР» відбулися вибори президента. Першим президентом України обрано Л. Кравчука. 8 грудня 1991 р. Україна, Росія і Білорусь як засновники СРСР, денонсували Союзний договір 1922 р. та підписали договір про створення Співдружності Незалежних Держав. 31 грудня 1991 р. М. Горбачов склав з себе повноваження президента СРСР. Радянський Союз припинив своє існування.

Організація державної влади незалежної України формувалась відповідно до принципу розподілу влади на законодавчу, виконавчу і судову. Гостра боротьба за владу розпочалася між Верховною Радою і Президентом України. В 1994 р. відбулись дострокові вибори ВР та Президента. 8 червня 1995 р. з ініціативи Президента Л. Кучми між Президентом та ВР терміном на рік укладено Конституційний договір, який тимчасово зафіксував розмежування владних повноважень між вищими органами законодавчої і виконавчої влади до прийняття Конституції України. 28 червня 1996 р. ВР ухвалила Конституцію України, за якою Верховна Рада – орган законодавчої влади, Президент – глава держави, Кабінет Міністрів – вищий орган виконавчої влади, Конституційний суд та інші суди України – органи судової влади. Конституція України закріпила статус Автономної Республіки Крим, повноваження вищих органів влади АРК – Верховної Ради та Ради Міністрів.

Надзвичайно складним залишалось питання організації місцевих органів влади. У 1992 р. запроваджено інститут представників президента в областях, районах і АРК, але їх повноваження не було чітко розмежовано з повноваженнями виконкомів рад. У 1994 р. інститут представників Президента в областях та районах скасовано. Ст. 118 Конституції України закріпила виконавчу владу в областях, районах, містах Києві і Севастополі за місцевими державними адміністраціями. За сільськими, селищними та міськими радами і їх виконавчими комітетами, районними та обласними радами Конституція України у ст. 140 закріпила статус органів місцевого самоврядування.

**3. Становлення національної правової системи. Конституційний процес.**

З проголошенням незалежності України постало питання про необ­хідність формування національної правової системи. Закон «Про правонаступництво» 1991 р. проголошував чинною діючу Конституцію УРСР 1978 р. до прийняття нової Конституції України, та передбачав дію окремих норм і законів УРСР та СРСР, що не суперечили незалежному державно-правовому статусові України, принципам демократичного, громадянського суспільства і правової держави.

Реформа правової системи проводилася на основі Концепції судово-правової реформи в Україні, яку у квітні 1992 р. затвердила ВР. Над розробкою нового законодавства України почали активно працювати комісії Верховної Ради з питань законодавства і законності, Міністерство юстиції, академічна наука, кодифікаційна комісія. Впродовж 1991–1996 рр. ВР України ухвалила більше 600 нових законів, що спиралися на національний та світовий правовий досвід і правову культуру, загальновизнані принципи і норми міжнародного права.

Законодавчий процес в Україні гальмувався відсутністю основного закону. Конституційний процес в Україні розпочався вже після прийняття Декларації про державний суверенітет, яка передбачала прийняття нової Конституції України. Після проголошення незалежності у жовтні 1991 р. розпочала роботу конституційна комісія ВР. У липні 1992 р. комісія схвалила проект Конституції, але ВР відхилила його. У жовтні 1993 р. Верховна Рада розглянула і винесла на всенародне обговорення новий проект Конституції. Лише 1996 р. після узгодження позицій між Президентом і ВР під загрозою винесення проекту Конституції для затвердження на всенародний референдум Верховна Рада у особливому режимі схвалила Конституцію України.

Процес формування правової системи України супроводжувався розширенням норм приватного права, запозиченням елементів романо-германської та англосаксонської правових систем, ліквідацією елементів соціалістичного типу права. У галузі конституційного права громадяни отримали демократичні права та свободи: свободу слова, друку, світогляду, віросповідання, свободу об’єднань в політичні партії та громадські організації, право проводити збори, мітинги, демонстрації, страйки. Права і свободи громадян закріплені Конституцією та законами України.

Реформа цивільного права перш за все передбачала врегулювання ринкових економічних відносин. З цією метою на початку 90-тих років ВР ухвалила декілька законів: Про заставу, Про господарські товариства, Про банкрутство, Про авторське право і суміжні права та інші. У галузі цивільного права запроваджено приватну власність і приватне підприємництво, врегульовано питання роздержавлення і приватизації, розширено предмет правового регулювання зобов’язального права. У галузі трудового права ВР ухвалила низку законів, які передбачали підвищення ефективності соціального захисту працівників, врегулювання колективних трудових спорів, врегулювання трудових відносин на основі контракту.

Відбулася докорінна гуманізація кримінального права. Цей процес полягав у декриміналізації багатьох складів злочинів, що передбачалися законодавством УРСР, у вилученні таких видів покарання як заслання і вислання, суттєве скорочення кількості складів злочинів за які передбачалася смертна кара. У 1997 р. ВР ввела мораторій на виконання смертних вироків, а 2000 р. скасувала смертну кару.

Основне завдання реформи правової системи полягало у необхідності проведення кодифікації. Впродовж 20 років незалежності ВР ухвалила 16 кодексів: Повітряний кодекс – 4.05.1993 р., Лісовий кодекс – 21.01.1994 р., Про надра – 27.07.1994 р., Кодекс торгівельного мореплавства – 23.05.1995 р., Водний кодекс – 6.06.1995 р., Кримінальний кодекс – 5.04.2001 р., Земельний кодекс – 25.10.2001 р., Сімейний кодекс – 10.01.2002 р., Митний кодекс – 11.07.2002 р., Господарський кодекс – 16.01.2003 р., Цивільний кодекс – 16.01.2003 р., Кримінально-виконавчий кодекс – 11.07.2003 р., Цивільний процесуальний кодекс – 18.03.2004 р., Кодекс адміністративного судочинства – 6.07.2005 р., Бюджетний кодекс – 8.07.2010 р., Податковий кодекс – 2.12.2010 р.